Организация Объединенных Наций S/2016/430



Совет Безопасности

Distr.: General
9 May 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 35 резолюции 2232 (2015) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представлять каждые 120 дней доклад о ходе осуществления этой резолюции, в том числе мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), и пунктом 17 резолюции 2245 (2015), в котором Совет просил меня регулярно докладывать о ходе осуществления этой резолюции, и в частности о любых проблемах, с которыми сталкивается Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) при осуществлении своего мандата. В настоящем докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали период с 1 января по 30 апреля 2016 года.

II. Обзор политической обстановки и ситуации с безопасностью

A. События в политической сфере

2. Сомалийские лидеры согласовали порядок проведения выборов, намеченных на август 2016 года. 28 января, после того как по итогам продолжавшихся несколько недель консультаций с региональными заинтересованными сторонами так и не удалось достичь консенсуса, федеральное правительство Сомали опубликовало административное решение, согласно которому нижняя палата парламента, состоящая из 275 членов, будет избираться коллегиями выборщиков, сформированными на основе широкого представительства, а не только старейшинами кланов, как в 2012 году. При этом места между кланами по-прежнему будут распределяться по «формуле 4.5». Верхняя палата будет насчитывать 48 мест, поделенных поровну между шестью субъектами федерации, плюс еще по три места будет закреплено за Сомалилендом и Пунтлендом. При этом в общей сложности 30 процентов мест в избирательных коллегиях и обеих палатах федерального парламента будет зарезервировано для женщин.

3. Это решение федерального правительства было одобрено временными администрациями Джуббы, Юго-Запада и Гальмудуга как необходимый шаг для возобновления полномочий федеральных органов власти и как мост в направлении проведения всеобщих выборов в 2020 году. Вместе с тем прави-





тельство Пунтленда заявило решительный протест против использования «формулы 4.5», которая, по мнению многих жителей области, ущемляет интересы их основного клана. Договоренность с федеральным правительством, достигнутая 3 апреля в Гароуэ, способствовала принятию Пунтлендом предложенного порядка проведения выборов.

4. 12 апреля Национальный форум руководителей согласовал подробный порядок проведения выборов 2016 года. Кроме того, Форум постановил принять на своем совещании в мае политическую «дорожную карту» на период 2016–2020 годов, в которой будут определены контрольные показатели и график проведения мероприятий по подготовке к всеобщим выборам в 2020 году. Федеральный парламент приступил к обсуждению вопроса о порядке проведения выборов после того, как 30 апреля премьер-министр Омар Абдирашид Али Шармарке представил соответствующий доклад.

5. Другие вопросы на повестке дня федерального парламента касались преимущественно ситуации в плане безопасности. После слушаний с участием премьер-министра, министра национальной безопасности и командующих силами безопасности парламент издал постановление, в котором он призвал федеральное правительство принять ряд мер в целях стабилизации обстановки в плане безопасности. 6 апреля в Могадишо федеральное правительство официально представило всеобъемлющую национальную стратегию борьбы с насильственным экстремизмом («верный путь»).

6. Были достигнуты заметные успехи в деле обеспечения всеохватности и представительности временных областных администраций. 25 марта президент временной администрации Джуббы Шейх Ахмед Ислам «Мадобе» и лидеры оппозиции из подклана в составе клана марехан объявили о заключении важного соглашения о примирении, опубликовав коммюнике из 10 пунктов, в котором стороны обязались, среди прочего, обеспечить справедливое распределение должностей между всеми кланами Джубы и дальнейшее включение ополченцев в состав вооруженных сил. Во исполнение этого соглашения примерно 50 вооруженных бойцов ополченского движения «Барре Хирале» возвратились в Кисмайо. Кроме того, это соглашение открывает путь к формированию нового кабинета временной администрации Джуббы. Между тем 10 марта областной парламент временной администрации Юго-Запада, на 21 процент состоящий из депутатов-женщин, провел свою первое пленарное заседание под председательством спикера Абдулкдира Шарифа «Шейхуны».

7. В Мудуге при содействии Межправительственной организации по развитию и финансовой поддержке со стороны Организации Объединенных Наций был разработан план проведения конференции по примирению, в которой примут участие представители временной администрации Гальмудуга и группы «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа». Участники конференций попытаются договориться о разделении властных полномочий, повторном объединении сил безопасности и переносе столицы временной администрации Гальмудуга в город Дусамареб, который находится под контролем группы «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа». Однако начало работы конференции было отложено из-за разногласий внутри «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа».

8. В формировании единственного еще не сложившегося субъекта федерации, в который должны войти области Хиран и Средняя Шабелле, имели место трудности. На открывшейся 12 января в Джоухаре, Средняя Шабелле, конференции по вопросу о формировании субъекта федерации возникли серьезные разногласия относительно представленности кланов, а один крупный клан и вовсе бойкотировал это мероприятие. Несмотря на неоднократные визиты старших должностных лиц федерального правительства, включая президента Хасана Шейха Мохамуда, эти разногласия так и не были урегулированы; несмотря на это, 12 апреля конференция возобновила свою работу. МООНСОМ продолжает использовать свои добрые услуги для содействия выработке консенсуса между сторонами при посредничестве Сомали.

9. В Сомалиленде основные политические процессы были связаны с подготовкой к проведению президентских и парламентских выборов, намеченных на март 2017 год. 16 января Национальная избирательная комиссия приступила к регистрации избирателей с использованием биометрических данных, которая впоследствии была временно приостановлена из-за продолжающейся засухи. Между тем в переговорах между властями Сомалиленда и федеральным правительством никаких успехов достигнуто не было. Мой Специальный представитель совершил свою первую поездку в Сомалиленд 14 и 15 марта.

B. Развитие событий в области безопасности

10. В первой половине отчетного периода обстановка в плане безопасности ухудшилась в связи с участившимися ассиметричными и обычными нападениями боевиков группировки «Аш-Шабааб». В это же время она понесла тяжелые потери в результате действий сомалийских сил безопасности, Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и других партнеров, особенно в марте и апреле.

11. В Могадишо возросло количество политических убийств, пик которых пришелся на апрель, при этом чаще всего объектами покушений становились сотрудники сомалийского правительства. В отчетный период имело место три крупных нападения. Атаки боевиков на пляж Лидо в Могадишо 21 января и на гостиницу Лиги молодежи Сомали и Парк мира 26 февраля унесли жизни более 45 человек, среди которых был один национальный сотрудник Организации Объединенных Наций, и еще 80 человек было ранено. «Аш-Шабааб» взяла на себя ответственность как за эти нападения, так и за скоординированный двойной теракт, произошедший 28 февраля в Байдабо, область Бай, и унесший жизни 30 человек, еще 60 человек были ранены. Другое тревожное известие пришло с пропагандистского веб-сайта «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), сообщившего, что 25 апреля боевики ИГИЛ совершили свою первую вылазку на территории Сомали, атаковав автоколонну АМИСОМ на окраине Могадишо с применением самодельного взрывного устройства. АМИСОМ подтвердила факт взрыва, но опровергла сообщения о том, что автоколонне был причинен ущерб.

12. Было отмечено увеличение числа минометных обстрелов, включая нападения на президентский комплекс «Вилла Сомалиа» и аэропорты, где расположены помещения АМИСОМ и отделений Организации Объединенных Наций. Охраняемая АМИСОМ территория международного аэропорта Могадишо под-

верглась минометным обстрелам 1 января и 11 февраля, в результате было ранено двое военнослужащих АМИСОМ. В ходе аналогичных нападений на комплекс «Вилла Сомалия» 7 января, 1 и 25 февраля и 3 и 7 апреля было убито по меньшей мере 12 человек и ранено еще 22 человека, включая одного члена парламента. Аэропорт Кисмайо подвергся минометным обстрелам 14 и 27 февраля, а 21 февраля несколько выстрелов было произведено по периметру взлетно-посадочной полосы в Байдабо. В результате этих нападений никто не пострадал.

13. Две неудавшиеся попытки совершения террористических актов продемонстрировали новую тактику «Аш-Шабааб». 2 февраля на борту коммерческого рейса из Могадишо в Джибути сработало взрывное устройство, спрятанное внутри портативного компьютера. Благодаря задержке рейса удалось избежать гибели многих людей, поскольку взрывное устройство, снабженное часовым механизмом, сработало раньше, чем произошла полная герметизация салона. Террориста-смертника выбросило из кабины уже взлетевшего самолета, который затем благополучно приземлился в Могадишо. Два пассажира получили незначительные телесные повреждения. 7 марта небольшой взрыв произошел в аэропорту Беледуэйне во время досмотра багажа военнослужащими АМИСОМ. Взрывчатые вещества были обнаружены внутри компьютерной аппаратуры в составе груза, ожидавшего отправки в Могадишо.

14. В январе и феврале «Аш-Шабааб» совершила ряд нападений на позиции АМИСОМ и Сомалийской национальной армии. 15 января сотни боевиков «Аш-Шабааб» атаковали и разграбили базу АМИСОМ в Эль-Адде, Гедо, убив несколько солдат и забрав с собой оружие и военные автомашины. Ближе к концу января АМИСОМ оставила свои базы в Киль-Каде и в Бададе и Було-Гадуде, Нижняя Джуба, сославшись на тактические соображения. 16 февраля масштабному нападению со стороны «Аш-Шабааб» подверглись позиции АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в городе Афгойе, расположенном всего в 30 километрах к северу от Могадишо.

15. Определенные военно-стратегические успехи были достигнуты в марте. В результате удара беспилотника Соединенных Штатов Америки по тренировочному лагерю в Расо, Хиран, 5 марта, было убито предположительно более 150 боевиков-новобранцев и несколько высокопоставленных командиров. В результате совместной операции вооруженных сил Соединенных Штатов и Сомали в Средней Джубе и Нижней Джубе в период с 31 марта по 2 апреля был убит один из лидеров «Аш-Шабааб» Хассан Али Дхуре. Также в начале марта местные силы безопасности отбили попытку крупномасштабного наступления «Аш-Шабааб» на Мудуг и Пунтленд. Правительство Пунтленда сообщило, что его силы уничтожили по меньшей мере 67 боевиков «Аш-Шабааб» и задержали еще 100 человек, тогда как временная администрация Гальмудуга заявила, что ее силами было уничтожено 115 и захвачено в плен 110 бойцов «Аш-Шабааб».

16. В начале апреля АМИСОМ возобновила масштабное наступление в рамках третьего этапа операции «Коридор Джуба» с целью уничтожить опорные пункты «Аш-Шабааб» и перекрыть основные маршруты снабжения ее сил в центральной части Сомали. В ходе этой операции 6 апреля был освобожден город Адан-Ябаль, область Средняя Шабелле, а 11 апреля — деревня Галькад, область Гальгудуд.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Международная координация и политическая поддержка

17. Мой Специальный представитель продолжил работать в тесном взаимодействии с государствами-членами, сохраняющими дипломатические представительства в Могадишо или Найроби, и проводить регулярные встречи для согласования позиций по ключевым вопросам и координации деятельности партнеров по поддержке важнейших политических процессов. В частности, под руководством моего Специального представителя международные партнеры координировали свои усилия по оказанию помощи в организации выборов в 2016 году, включая направление международных делегаций в столицы формирующихся субъектов федерации в период 4–16 февраля с целью способствовать скорейшему принятию их властями предложенной федеральным правительством концепции проведения выборов, что позволило бы обеспечить своевременную подготовку и успешное проведение выборов.

18. 23 и 24 февраля президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган принимал в Стамбуле, Турция, третье совещание на уровне министров Форума высокого уровня по вопросам партнерства. В совещании, проходившем под председательством президента Сомали и первого заместителя Генерального секретаря, приняли участие 46 государств-членов и 11 международных организаций. Это мероприятие дало Сомали и международному сообществу возможность проанализировать успехи, достигнутые в области миростроительства и государственного строительства в Сомали, и связанные с этим трудности и определить основные цели и задачи на 2016 год и на последующий период. Участники Форума призвали к своевременному проведению реформ избирательной системы и сектора безопасности, включая создание новой архитектуры национальной безопасности. Политические обсуждения в рамках совещания прошли без участия правительства Пунтленда по причине его несогласия с предложенной моделью проведения выборов.

B. Всеохватная политика

19. Еще предстоит многое сделать для выработки единого видения федеративного устройства в Сомали. Однако в отчетный период наметился некоторый прогресс в формулировании плана дальнейших действий, особенно в части пересмотра временной федеральной конституции 2012 года.

Конституция

20. В январе при поддержке МООНСОМ и ПРООН группа специалистов в области конституционного права посетила Могадишо и встретилась с президентом, премьер-министром, спикером федерального парламента, членами Комитета по надзору и министром конституционных дел. Эксперты помогли сомалийским заинтересованным сторонам согласовать ключевые темы и предложили различные пути урегулирования ряда спорных вопросов, в том числе о роли верхней палаты, полномочиях исполнительной ветви власти, о распреде-

лении властных полномочий между федеральным центром и субъектами федерации, о распределении доходов и о статусе Могадишо.

21. 15 февраля спикер федерального парламента представил план действий по пересмотру конституции. В нем предусмотрено проведение консультаций под руководством Комитета по надзору с областными законодательными органами при участии местных органов исполнительной власти и гражданского общества, созыв на период с 25 мая по 5 июня в Гароуэ, Пунтленд, общенациональной конференции по принятию конституции и проведение выездного редакционного совещания, которое будет организовано Независимой комиссией по обзору и осуществлению конституции для доработки проектов поправок. Также 15 февраля Комитет по надзору представил на рассмотрение федерального парламента поправки к 10 из 15 глав временной федеральной конституции, касающиеся в основном вопросов технического характера. В заседании парламента приняли участие спикеры законодательных собраний Юго-Запада, Джуббы и Гальмудуга. Пунтленд не участвовал в заседании, вместо этого 21 февраля он выступил с заявлением о том, что участие Пунтленда в текущем пересмотре в какой бы то ни было форме станет возможно после того, как будут урегулированы все давние разногласия.

22. 14–17 марта в Байдабо состоялась первая кампания гражданского просвещения, призванная информировать общественность о процессе пересмотра конституции. Принимающей стороной в этом мероприятии выступила временная администрация Юго-Запада, а организатором — федеральное министерство конституционных дел при содействии ПРООН.

23. Федеральное правительство продолжило консультации с существующими и формирующимися субъектами федерации по основным аспектам федеральной системы, включая финансовые и бюджетно-налоговые механизмы, судебные органы, сектор безопасности и пересмотр временной федеральной конституции. Кроме того, Комиссия по границам и федеративному устройству приступила к проведению вводных совещаний по вопросу о критериях делимитации границ субъектов федерации, которые впоследствии будут представлены на рассмотрение федеральному парламенту. При поддержке Организации Объединенных Наций Комиссия подготовила также проект стратегических рамок федерализма, охватывающих пять взаимосвязанных компонентов: работа с заинтересованными сторонами в правительстве по уточнению функций и обязанностей; поощрение процесса национального диалога; уточнение принципов федерализма и других моделей; разработка критериев демаркации границ; и эволюция платформы урегулирования споров.

Выборы

24. Во исполнение Могадишской декларации от 16 декабря 2015 года на Форуме высокого уровня по вопросам партнерства в феврале правительство и международные партнеры одобрили двунаправленный подход, предусматривающий проведение выборов в 2016 году и всеобщих выборов до 2020 года, при этом всеобщие выборы будут организованы Национальной независимой избирательной комиссией.

25. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать процесс организационного оформления Национальной независимой избирательной комиссии посредством проведения учебных мероприятий, в том числе по вопросам учета гендерной проблематики в избирательном процессе и по вопросам управления и руководства, организации международных семинаров-практикумов совместно с Региональной программой ПРООН для арабских государств, а также участия в проведении исследования механизмов регистрации избирателей, инициированного избирательной комиссией Южной Африки. В ближайшей перспективе МООНСОМ и ПРООН продолжат оказывать властям содействие в планировании избирательного процесса 2016 года и подготовке к проведению выборов.

C. Органы обеспечения законности и безопасности

26. Значительный прогресс был достигнут в деле разработки федеральной концепции функционирования органов охраны правопорядка и обеспечения безопасности. Был составлен проект стратегии национальной безопасности, в основу которой легли выводы, сделанные по результатам оценки угроз безопасности страны. Проект стратегии был распространен среди руководителей существующих и формирующихся субъектов федерации во время Форума национальных руководителей 11 апреля. Подробное обсуждение проекта состоится в ходе майского заседания Форума. В оставшееся до этого время стратегия будет обсуждаться на технических рабочих совещаниях, которые пройдут в областных столицах.

27. В ходе трехдневных рабочих консультаций, состоявшихся в марте при поддержке МООНСОМ, АМИСОМ и ПРООН, федеральное правительство и власти субъектов согласовали основные параметры федеральной модели поддержания правопорядка для Сомали. Предлагается создать двухуровневую гражданскую полицию с общефедеральными и областными органами. Это соглашение имеет огромное значение для создания жизнеспособных полицейских служб на всей территории Сомали и обеспечивает насущно необходимую концептуальную основу построения эффективной правоохранительной системы. В ходе недавно завершившегося обзора государственных расходов в сфере обеспечения безопасности и правосудия, который был проведен совместными усилиями Всемирного банка и МООНСОМ, была получена ценная информация об экономической осуществимости и приемлемости различных моделей.

28. Продолжается выполнение плана федерального правительства по включению ополченцев в состав вооруженных сил, хотя этот процесс развивается медленно. Для устранения имеющихся трудностей в Кисмайо федеральное правительство и Сомалийская национальная армия увеличивают объем поддержки и расширяют программы обучения. МООНСОМ и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) прилагают усилия к тому, чтобы как можно скорее обеспечить предоставление пакета мер поддержки в целях включения 3000 военнослужащих Пунтленда в состав Сомалийской национальной армии.

29. Продолжается реализация проекта материальной поддержки военнослужащих Сомалийской национальной армии, финансируемого правительствами Соединенных Штатов и Соединенного Королевства Великобритании и Север-

ной Ирландии. В отчетный период в рамках этого проекта 18 818 поставленным на учет солдатам были выплачены пособия на общую сумму 2,9 млн. долл. США. Сохраняются серьезные трудности с регулярными выплатами вознаграждения сотрудникам органов безопасности с прямыми последствиями для положения в области безопасности в стране. Задержки выплаты окладов военнослужащим составляют, согласно оценкам, от 6 до 13 месяцев, а полицейским — до 15 месяцев.

30. Европейский союз предоставил 5,5 млн. долл. США в поддержку программы выплаты пособий сотрудникам полиции и пообещал дополнительно выделить средства, которые позволят производить выплаты в течение еще одного года — до апреля/мая 2017 года. Благодаря помощи Европейского союза 6354 сотрудникам федеральной полиции были произведены выплаты в счет погашения задолженности по пособиям за восемь месяцев. Ожидается, что пособия всем сотрудникам федеральной полиции, имеющим право на их получение, будут выплачены в полном объеме к апрелю 2016 года. Одновременно с этим Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства производит выплаты пособий сотрудникам областных служб полиции в Байдабо и Кисмайо при условии прохождения ими трехмесячного курса обучения, организуемого полицейским компонентом АМИСОМ. В настоящее время пособия получают 397 сотрудников при общей ожидаемой численности выпускников курса в 1200 человек.

31. Продолжается рассмотрение проекта плана «Хеган» («Готовность») по формированию полицейских сил Сомали, включая обсуждение новой модели работы правоохранительных органов. В январе был обновлен пакет мер материально-технической поддержки несмертоносного назначения для сомалийской полиции. Германия обещает предоставить сумму в размере 2 млн. долл. США на финансирование этого пакета через посредство ЮНОПС.

32. Прогресс отмечался и в области управления запасами вооружений и боеприпасов после того, как 7–11 февраля 2016 года МООНСОМ и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения провели семинар-практикум, в котором приняли участие военнослужащие Сомалийской национальной армии, сотрудники сомалийской полиции и Национального управления разведки и безопасности и персонал пенитенциарных учреждений. Федеральное правительство утвердило планы по развертыванию мобильных групп по учету и маркировке оружия, унификации учетных баз данных, улучшению помещений армейского пункта сбора и хранения оружия на территории международного аэропорта Могадишо и выработке нормативно-правовой базы. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет оказывать федеральному правительству техническую поддержку в осуществлении этих мероприятий, что должно помочь ему выполнить условия, необходимые для частичной отмены эмбарго на поставки оружия.

33. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, передала в дар министерству национальной безопасности автотранспортные средства и оборудование, предназначенные для использования в процессе обучения и в работе бригад по обезвреживанию взрывных устройств и обезвреживанию и уничтожению неразорвавшихся боеприпасов. На состоявшемся 16–19 февраля в Женеве 19-м международном со-

вещании руководителей национальных программ деятельности, связанной с разминированием, и консультантов Организации Объединенных Наций сомалийское управление по обезвреживанию взрывных устройств официально представило план действий по обезвреживанию взрывоопасных предметов «Бадбаадо» («Защита»).

34. 18 февраля федеральное правительство провело официальную церемонию закладывания первого камня в фундамент будущего комплекса судебных и тюремных помещений в Могадишо, который будет построен при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ЮНОПС. Предполагается, что в этом здании будет осуществляться гражданское судопроизводство по особо важным делам, касающимся вопросов безопасности, включая дела в отношении членов «Аш-Шабааб». 1 марта в Байдабо временная администрация Юго-Запада приступила к осуществлению экспериментального проекта по социальной реабилитации особо опасных заключенных, финансируемого по линии Фонда миростроительства.

35. Ускорению реализации программ федерального правительства в области общинного развития, направленных на реинтеграцию бывших комбатантов, во многом способствовало согласие правительства Японии предоставить финансирование для 20 реинтеграционных проектов в Могадишо, Байдабо, Кисмайо и Беледуэйне. Половину бенефициаров этих проектов составят бывшие комбатанты, находящиеся на завершающем этапе процесса реабилитации, а остальная половина придется на общины. В Кисмайо федеральное правительство, временная администрация Джуббы, посольство Германии и Международная организация по миграции заключили соглашение о создании переходного механизма по работе с бывшими боевиками «Аш-Шабааб» при финансовой поддержке правительства Германии.

36. При технической помощи со стороны МООНСОМ федеральное правительство завершило работу над проектом плана «Накуде» («Капитан»), в рамках которого предполагается обучить и экипировать военнослужащих военно-морских сил и береговой охраны. МООНСОМ оказывает поддержку федеральному правительству в обеспечении ратификации пересмотренного сомалийского морского кодекса. По просьбе министра рыбного хозяйства и морских ресурсов МООНСОМ окажет помощь в деле мобилизации международной поддержки для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом у берегов Сомали.

D. Экономические основы

37. В отчетный период наблюдался заметный прогресс в реализации первоочередных задач в области управления экономикой и экономической политики. 21 февраля был подписан и введен в действие президентом закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Соответствующий законопроект был принят парламентом 26 декабря 2015 года. В результате центральный банк Сомали получил возможность приступить к осуществлению мер по совершенствованию механизмов финансового регулирования и обеспечению сохранности денежных переводов, поступающих от сомалийцев, проживающих за рубежом. Президент назначил двух членов правления центрального

банка, завершив тем самым формирование группы руководителей, которая должна в ближайшее время утвердить проекты важных нормативных актов.

38. В знак признания прогресса, достигнутого в области макроэкономического управления, Международный валютный фонд (МВФ) 6 апреля объявил о своем намерении рекомендовать проведение 12-месячной программы под контролем специалистов Фонда в целях создания условий для повторной полной мобилизации поддержки Сомали по линии международных финансовых учреждений в рамках Инициативы в отношении бедных стран, имеющих большую задолженность. Эта программа не предполагает предоставления прямой финансовой поддержки, но является необходимым шагом в направлении создания условий для программы кредитования по линии МВФ в будущем. Менее успешной для Сомали стала попытка войти в состав Восточноафриканского сообщества, членство в котором могло бы способствовать оживлению сомалийской экономики благодаря региональной интеграции и получению доступа к рынкам с населением 170 миллионов человек. 3 марта Сообщество отклонило заявление Сомали о приеме в члены этой организации из-за отсутствия безопасности в стране.

39. Важнейшим источником поступлений в иностранной валюте для Сомали остается экспорт живых животных в государства Залива. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в 2015 году из Сомали было вывезено 4,9 млн. коз и овец, 295 000 голов крупного рогатого скота и 72 000 верблюдов, в результате чего общий объем доходов животноводческих хозяйств составил, согласно оценкам, 384 млн. долл. США. В секторе животноводства сохраняются значительные возможности для роста, во многом благодаря продолжающимся мероприятиям в поддержку экспортеров, благоприятной ценовой конъюнктуре и росту ближневосточных рынков. Доля доходов от скотоводства в валовом внутреннем продукте (ВВП) составляет 40 процентов.

40. 23 января заместитель премьер-министра в федеральном правительстве в координации с ФАО объявил о начале реализации Национальной стратегии и плана действий Сомали в области биоразнообразия — документа, призванного служить «дорожной картой» в деле обеспечения баланса между потреблением биологических ресурсов и сохранением биоразнообразия.

41. Историческим событием стало проведение в январе Форума министров сельского хозяйства. Впервые в истории страны на одной площадке собрались руководители федерального и областных министерств сельского хозяйства, чтобы выработать единую концепцию развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности на всей территории Сомали, мобилизации ресурсов и укрепления подотчетности в работе с местными и международными партнерами.

E. Бюджетные поступления и услуги

42. В отчетный период федеральное правительство продолжило работу над проектом плана национального развития (2017–2019 годы) и провело в этой связи широкие консультации в областях. Заслуживает внимания тот факт, что федеральное правительство придает первостепенное значение таким важным вопросам, как социальная защита, питание и проблемы молодежи, демонстри-

руя стремление привести национальные приоритеты в соответствие с Целями в области устойчивого развития.

43. Активная позиция правительства в ходе всеохватных консультаций с региональными властями способствовала выработке всеобъемлющего стратегического плана развития здравоохранения и межотраслевой национальной программы в области санитарии и гигиены, призванных повысить качество жизненно важных социальных услуг. Мероприятия по сбору данных, включая проведение под руководством правительства первой школьной переписи в начале 2016 года, позволили собрать важнейшую информацию для планирования дальнейшей деятельности в интересах сомалийских детей.

44. Саудовская Аравия предоставила Сомали 50 млн. долл. США: 20 млн. долл. США по линии бюджетной поддержки и 30 млн. долл. США в виде инвестиций. Официальные представители Федерального министерства финансов подтвердили получение финансовой поддержки, которая позволит ему покрыть дефицит бюджета в 2016 году.

45. Председатель Центрального банка подчеркнул необходимость введения новой национальной валюты, хотя сохраняются сомнения относительно способности федерального правительства обеспечить распространение новых денежных знаков и надлежащий контроль за их оборотом.

F. Сквозные вопросы

Общинное восстановление

46. 19 марта президент объявил о начале осуществления Ваданджирской национальной рамочной программы по вопросам местного управления. В этой программе в общем виде описывается осуществляемый при ведущей роли общин процесс формирования представительных администраций в округах, и она состоит из четырех следующих компонентов: залечивание ран общества, «мирные дивиденды», гражданские диалоги и местное управление. До этого объявления Министерство внутренних дел и федерализма провело консультации с представителями властей штатов и гражданского общества.

47. В январе министры внутренних дел временной администрации в Джуббе и временной администрации Юго-Запада провели совещания со своими соответствующими окружными должностными лицами для рассмотрения оценок стабильности положения в округах и обсуждения вопроса об установлении приоритетных направлений деятельности. В Кисмайо, Афмадоу и Бараузэ реализовывались инициативы по общинному восстановлению с участием широкого круга местных заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, местных властей и частного сектора. Этим проектам оказывалась поддержка со стороны Агентства Соединенных Штатов по международному развитию. Тем временем АМИСОМ продолжала реализовывать проекты раннего восстановления на общинном уровне, которые включали в себя оказание поддержки медицинским учреждениям в Беледуэйне, Бардере и Тараке.

48. Фонд миростроительства выделил 2 млн. долл. США в виде прямой поддержки местным администрациям через национальный механизм Фонда развития и восстановления Сомали. Этот механизм использовался ПРООН в целях содействия выплате средств для 11 окружных администраций в южной и цен-

тральной части страны. Фонд облегчит продолжение производства выплат на этот и другие проекты, эффективно способствуя созданию финансово функционально федеральной системы.

49. Инициативы по расширению возможностей сомалийской молодежи набирают силу и по-прежнему занимают видное место в повестке дня федерального правительства. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказывает помощь федеральному правительству в разработке национальной молодежной политики, оказывая финансовую и техническую поддержку Министерству по делам молодежи и спорта, которое возглавляет этот процесс. МООНСОМ провела молодежное мероприятие в Могадишо, на котором собрались 250 представителей молодежи, 75 из которых были делегатами от регионов, для согласования конкретных рекомендаций по выполнению положений резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности по вопросу о молодежи, мире и безопасности в Сомали. В ходе параллельного мероприятия под лозунгом «Инвестиции в развитие сомалийской молодежи», проходившего на Форуме высокого уровня по вопросам партнерства в Стамбуле, первый заместитель Генерального секретаря объявил о начале осуществления молодежной стратегии Организации Объединенных Наций для Сомали и о создании фонда для молодежи.

Права человека

50. В результате операций сил безопасности, согласно сообщениям, были убиты или ранены 105 мирных жителей, из них 28 погибли и 45 получили увечья по вине Сомалийских сил безопасности; 3 погибли по вине АМИСОМ и 29 погибли в результате авиаударов Кенийских вооруженных сил, действовавших на двусторонней основе. Кроме того, сообщалось, что два мирных жителя получили ранения из-за вертолетных ударов с воздуха, нанесенных ВВС Соединенных Штатов. Был документально зафиксирован один случай изнасилования, к которому был причастен сотрудник Сомалийских сил безопасности. По вине боевиков группировки «Аш-Шабааб» или неустановленных лиц в общей сложности погибли 121 человек и ранения получили 230 человек. Существуют подозрения о том, что 32 похищения были совершены группировкой «Аш-Шабааб», которая 3 апреля освободила 50 пленников.

51. Помимо жертв среди гражданского населения, в результате авиаударов Кенийских вооруженных сил в период с 15 по 23 января в области Гедо, согласно сообщениям, погиб скот и были уничтожены колодцы и дома. В этой связи СМИ и местные общины сообщали о якобы имевшем место применении кассетных боеприпасов. Однако правительство Кении официально опровергло их. Согласно сообщениям, неразорвавшиеся кассетные боеприпасы использовались во время нападений группировкой «Аш-Шабааб» в качестве самодельных взрывных устройств. 31 января федеральное правительство объявило о создании комитета для расследования последствий авиаударов, однако комитет пока к работе не приступил.

52. В порядке приведения в исполнение смертных приговоров было произведено 17 казней, включая казнь 7 человек в Сомалиленде (из которых 3 были гражданскими лицами), 4 в Могадишо и 2 в Пунтленде. Четыре человека были казнены властями в суммарном порядке без соблюдения процессуальных га-

рантий (один — временной администрацией Юго-Запада и три — временной администрацией в Джуббе).

53. На открытом процессе Военный суд первой инстанции в Могадишо приговорил к смерти Хасана Ханафи, бывшего журналиста группировки «Аш-Шабааб» и сотрудника СМИ, за его причастность к убийству по меньшей мере пяти журналистов. 26 марта Высший военный суд в Могадишо утвердил смертный приговор, который был приведен в исполнение 11 апреля.

54. В общей сложности были арестованы 900 человек, большинство из них в произвольном порядке в различных частях Сомали, за причастность к группировке «Аш-Шабааб». Из них 613 были освобождены, в то время как 287 по-прежнему находятся под стражей, ожидая дальнейшего расследования, включая 68 несовершеннолетних, которые были принудительно завербованы группировкой «Аш-Шабааб».

55. В январе Совет по правам человека рассмотрел вопрос о положении в области прав человека в Сомали в рамках универсального периодического обзора. Совет отметил достижения за период со времени последней оценки в 2011 году, включая принятие планов действий по осуществлению программы по защите прав человека, с тем чтобы положить конец сексуальному насилию во время конфликта, а также обеспечить защиту прав детей.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

56. Участию сомалийских женщин в политической жизни и обеспечение их безопасности уделялось столь необходимое внимание, что придало новый импульс действиям в преддверии процесса выборов 2016 года. На совещании по вопросу о женщинах в мире и безопасности на Форуме высокого уровня по вопросам партнерства в Стамбуле вместе собрались представители федерального правительства и его партнеры и была подчеркнута срочность стратегического вмешательства и дальнейшего инвестирования средств в повестку дня по вопросам женщин, мира и безопасности, включая участие женщин в политической жизни. Во время пленарных обсуждений на Форуме федеральное правительство заявило о своих планах ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

57. Участие женщин в процессе выборов 2016 года стало главной темой отмечавшегося в 2016 году Международного женского дня. Лидеры из числа женщин, в том числе министры, члены парламента, представители организаций гражданского общества, рассказали о своих по-прежнему существующих проблемах во время организованного Специальным представителем Дня открытых дверей, совместно организованного Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций группового обсуждения, и во время мероприятий, организованных организациями гражданского общества и министерствами по делам женщин во всех частях страны.

Защита детей

58. Дети по-прежнему несоразмерно страдали от конфликта в Сомали. Ведомая Организацией Объединенных Наций страновая целевая группа по механизму наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов документально зафиксировала 1101 нарушение в отношении 993 детей

(166 девочек и 827 мальчиков) во время 488 инцидентов в период с 1 января по 31 марта. Это представляет собой увеличение по сравнению с предыдущим кварталом. Большинство нарушений сопряжено с вербовкой и использованием детей (472), похищением детей (268) и убийствами и причинением увечий детям (281), причем их большая часть совершена «Аш-Шабааб», армией и ополчениями кланов.

59. Организация Объединенных Наций оказала поддержку правительству Пунтленда в работе с детьми, захваченными после военных операций против группировки «Аш-Шабааб» в марте. Порядка 50 из тех, кто был захвачен, возможно, младше 18 лет. МООНСОМ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) также координировали поддержку временной администрации в Гальмудуге для оказания помощи в реабилитации детей, захваченных во время аналогичных военных операций. По предварительным данным, число детей, захваченных во время операций в Пунтленде и Мудуге, составляет приблизительно половину всех 216 задержанных.

60. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку федеральному правительству в осуществлении планов действий, направленных на то, чтобы прекратить и предотвратить вербовку, использование и убийства детей и причинение им увечий. 15 марта Группа МООНСОМ и ЮНИСЕФ по защите детей содействовала завершению разработки Сомалийской национальной армией однолетнего плана работы в поддержку их осуществления.

Предотвращение сексуального насилия

61. Прогресс в осуществлении национального плана действий по прекращению сексуального насилия в период конфликта включает в себя завершение разработки закона о сексуальных преступлениях, который в настоящее время находится на рассмотрении кабинета, а также создание экспериментальной группы по защите женщин и детей в системе полицейских сил Сомали.

62. В число проблем, с которыми приходится сталкиваться при реализации национальных планов действий, входят отсутствие надлежащей координации и ограниченность донорских ресурсов, а также недостаточная вовлеченность временных областных администраций. Было достигнуто согласие о том, что во втором квартале 2016 года основное внимание в работе будет уделяться мобилизации дополнительных ресурсов и созданию координационной группы в рамках Министерства по делам женщин и правам человека для расширения координации деятельности с заинтересованными сторонами.

Адресные санкции

63. Во время своего брифинга в Совете 18 февраля Председатель Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее подчеркнул некоторые из последних выводов Группы контроля по Сомали и Эритрее. В выводах указывается, что одна из ключевых проблем, представляющих собой угрозу миру, безопасности и стабильности в Сомали, заключается в том, что международный интерес к ее богатым морским и минеральным ресурсам возрос, а адекватные усилия по управлению ими и их защите не предпринимаются. Тем временем 14 марта Комитет принял второе уведомление об оказании помощи в осуществлении содействия государствам-

членам и другим соответствующим субъектам в эффективном соблюдении оружейного эмбарго в отношении Эритреи и Сомали.

IV. Гуманитарная ситуация

64. В Сомали сохраняется нестабильная гуманитарная ситуация. Самая недавняя оценка Группы по оценке вопросов продовольственной безопасности и питания, опубликованная в феврале, подтверждает стабильно высокие и тревожные уровни отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. По оценкам, 4,7 миллиона человек, или 38 процентов населения, не обеспечены продовольствием или находятся в кризисном положении, при этом почти 1 миллион человек не могут удовлетворять минимальные потребности в продовольствии. На внутренне перемещенных лиц приходится более двух третей людей, испытывающих острую нехватку продовольствия. Порядка 305 000 детей в возрасте до пяти лет страдают от острого недоедания, и 58 300 из них могут погибнуть, если они не пройдут срочное лечение.

65. Суровая засуха, усугубляющаяся условиями, вызванными явлением «Эль-Ниньо», уже ощущается в некоторых частях Пунтленда и Сомалиленда и затронула 350 000 человек, проживающих, в частности, в областях Аудаль, Бари, Нугал, Санаг, Сол и Вокуйи-Гальбеед. Еще 1,3 миллиона человек подвергаются опасности крайнего недоедания, если они не получат помощи. Ожидается, что ситуация ухудшится из-за истощения имеющихся водных ресурсов в затронутых районах и плохого прогноза на предстоящий сезон дождей. Засуха следует за четырьмя подряд сезонами с осадками ниже среднего уровня в частях Сомалиленда (в течение двух лет) и за сезоном дождей «деир» с осадками ниже среднего уровня в Пунтленде (октябрь–декабрь 2015 года). Ранние прогнозы говорят об увеличении вероятности близкого к нормальному уровню — ниже нормального уровня осадков в сезон дождей «гу» (апрель–июнь) в Сомалиленде и северных частях Пунтленда, что еще более негативно повлияет на пострадавшее население, которое с трудом удовлетворяет свои повседневные потребности.

66. Партнеры по гуманитарной деятельности оказывают жизненно важную помощь находящимся в наиболее уязвимом положении людям, несмотря на ограниченность ресурсов на цели предотвращения ухудшения ситуации. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выдал 11 млн. долл. США на содействие расширению жизненно важной гуманитарной помощи в пострадавших от засухи районах. Координатор гуманитарной деятельности выделил дополнительные 6,5 млн. долл. США из Сомалийского гуманитарного фонда. До настоящего времени на реализацию плана 2016 года по реагированию на гуманитарную ситуацию в Сомали было получено 102,9 млн. долл. США, или 12 процентов, из испрошенных 885 млн. долл. США.

67. Положение в области здравоохранения по-прежнему вызывает озабоченность, поскольку порядка 3,2 миллиона людей нуждаются в доступе к неотложной медицинской помощи. Согласно данным неправительственных организаций, по состоянию на январь 2016 года по меньшей мере 10 медицинских учреждений сократили объемы оказываемых ими услуг или закрылись из-за недостаточного финансирования. Партнеры продолжали сталкиваться с трудностями в оказании жизненно важных медицинских услуг на требуемом

уровне. Медицинские пункты и клиники с трудом удовлетворяют потребности в первичном медицинском обслуживании, и многие организации отозвали медицинских работников из остро нуждающихся районов из-за отсутствия средств.

68. Продолжалась работа по поиску долговременных решений проблемы тяжелого положения 1,1 миллиона внутренне перемещенных лиц в Сомали. Гуманитарная страновая группа работает над инициативой, направленной на облегчение страданий внутренне перемещенных лиц через посредство возвращения, переселения или местной интеграции и будет в значительной степени зависеть от политической воли властей. Проект национального плана развития федерального правительства включает поиск долговременных решений проблемы внутренне перемещенных лиц в рамках его раздела, посвященного обеспечению жизнестойкости.

69. Гуманитарный доступ по-прежнему является сложной задачей из-за повышения уровня опасности, ограниченности потенциала и финансирования. Оперативная обстановка в Сомали по-прежнему является опасной и сложной из-за увеличения числа нападений на сотрудников гуманитарных организаций, причем даже в те районы, в которые они уже давно имели доступ. Только в январе и феврале 22 сопряженных с насилием инцидента прямо затронули гуманитарные организации, и во время этих инцидентов погиб один гуманитарный сотрудник, ранены два других сотрудника и еще пять сотрудников подверглись физическим нападениям и заключению под стражу.

V. Оказание поддержки Миссии Африканского союза в Сомали, национальной армии и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

70. На фоне приобретающих все более изощренный характер нападений, совершаемых боевиками «Аш-Шабааб», участники Встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран, предоставляющих войска в состав Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), состоявшейся в Джибути 28 февраля 2016 года, подчеркнули необходимость совершенствования системы командования и управления. Они с озабоченностью отметили решение Европейского союза сократить на 20 процентов финансовую поддержку по выплате денежного содержания военнослужащим АМИСОМ на нынешнем решающем этапе. Кроме того, участники Встречи подчеркнули необходимость обеспечения более эффективной координации операций и материально-технической поддержки между Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), национальными силами безопасности и ЮНСОС.

71. Участники состоявшегося 22 марта совещания Совместной целевой группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности также сосредоточили свое внимание на усилиях, направленных на повышение эффективности деятельности АМИСОМ. Во исполнение решений Совместной целевой группы была учреждена Совместная рабочая группа Африканского союза — Организации Объединенных Наций в целях разработки возможных вариантов действий по повышению эффективности операций АМИСОМ и обеспечения предсказуемого финансирования военнослужащих воинских контингентов Миссии. На первом заседании Рабочей

группы, состоявшемся 15–19 апреля в Аддис-Абебе, Рабочая группа определила приоритетные инициативы, направленные на повышение эффективности системы командования и управления АМИСОМ.

72. 17 марта Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали встретился с президентом и основными донорами по вопросам безопасности для обсуждения вопросов, касающихся выплаты жалования и национальной архитектуры безопасности. Федеральное правительство привержено делу исполнения сводного бюджета на цели обеспечения безопасности и своевременного погашения задолженности по выплате жалованья. Министерство финансов представило доклад о финансовых трудностях и выплате жалованья и денежного содержания в 2015 году, в том числе о порядке погашения задолженности. Это заседание свидетельствовало об изменении позиции федерального правительства по вопросу выплаты заработной платы и о признании серьезного характера кризиса, обусловленного задолженностью по выплатам, и готовности вместе с силовыми структурами более активно содействовать урегулированию этих проблем.

73. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в резолюции 2245 (2015), ЮНСОС занимается разработкой двух отдельных договоров, исполнение которых поддавалось бы количественной оценке, об оказании поддержки МООНСОМ и АМИСОМ, которая в настоящее время находится в завершающей стадии. С учетом основных положений Департамента полевой поддержки об управлении служебной деятельностью в эти договоры включены поставленные задачи, показатели и нормативы в различных областях деятельности, в которых ЮНСОС оказывает услуги, разработанные совместно с клиентами ЮНСОС. Эти договоры также охватывают показатели достижения результатов в области управления ресурсами, вопросы, касающиеся соблюдения установленных правил и положений, а также нормативные стратегические рамки и стандарты.

74. В ходе работы Координационного форума старших руководителей, состоявшегося в Могадишо 16 марта, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и руководитель Миссии Африканского союза в Сомали, а также Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали достигли договоренности по четырем совместным первоочередным целям, которые будут определять достижение ЮНСОС прогресса в осуществлении его операций по оказанию поддержки: поддержка избирательного процесса и обеспечение безопасности, поддержка, оказываемая сектору безопасности Сомали, восстановление общин и распространение государственной власти и осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

75. Общий меморандум о взаимопонимании между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций был изменен и подписан с целью обеспечения его соответствия недавно принятым резолюциям Совета Безопасности. В настоящее время проводятся переговоры в целях доработки трехстороннего меморандума о взаимопонимании между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в котором содержатся положения по административным, финансовым вопросам и вопросам материально-технического обеспечения и изложены условия, которые будут регулировать возмещение расходов странам,

предоставляющим воинские и полицейские контингенты и имеющим право на такое возмещение расходов, за принадлежащее контингентам имущество, используемое в поддержку деятельности АМИСОМ. Эта новая система позволит ЮНСОС оказывать более эффективную поддержку АМИСОМ на основе совместного определения потребностей сил и обеспечить предоставление Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали лишь того имущества, которое прошло проверку участников, подписавших трехсторонний меморандум, в соответствии с резолюцией 2245 (2015) Совета.

76. Отсутствие доступа к основным маршрутам снабжения по-прежнему является проблемой для Отделения, которое продолжает обеспечивать воздушную доставку 70 процентов предметов снабжения на передовые оперативные базы АМИСОМ и в другие точки. Задействование военных воздушных средств — это важный аспект работы АМИСОМ по применению более решительного подхода и обеспечению большей мобильности. Обещания Кении и Эфиопии предоставить соответственно два и три боевых вертолета будет важным вкладом в этой связи. Однако сохраняющийся пробел по-прежнему существует в отношении поставки боеприпасов или покрытия расходов на них, которые не входят в пакет материально-технической поддержки, и его потребуется покрывать либо странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, либо по линии двусторонней помощи государств-членов. В поддержку усилий по повышению степени мобильности АМИСОМ Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечила присутствие в Управлении комплексного вспомогательного обслуживания в штаб-квартире АМИСОМ в Могадишо и в совместном отделении с АМИСОМ в Беледвейне, что содействовало оказанию более эффективной технической консультативной помощи и поддержки в области планирования, связанной с проведением операций по разминированию и уменьшению опасности, которую представляют неразорвавшиеся боеприпасы.

77. Соединенное Королевство начало развертывать военнослужащих для оказания поддержки ЮНСОС и МООНСОМ согласно пункту 14 резолюции 2245 (2015) Совета Безопасности и обменялось письмами с Секретариатом. В состав этого контингента войдут военные инженеры, военные медицинские инструкторы, штабные офицеры, специалисты по анализу военной информации, механики по обслуживанию военных автотранспортных средств и специалисты по материально-техническому обеспечению, обладающие опытом работы с боеприпасами и управления автотранспортными средствами. Контингент будет развернут в три этапа. Первые 8 из 70 военнослужащих были развернуты 17 апреля.

78. Как это было санкционировано Советом Безопасности в его резолюции 2245 (2015), ЮНСОС расширило поддержку сомалийским национальным силам безопасности, осуществив поставку Сомалийской национальной армии полевых защитных сооружений в Могадишо и секторах и оказав поддержку в области связи. В сотрудничестве со своими двусторонними партнерами и АМИСОМ ЮНСОС подготовило 15 военнослужащих Сомалийской национальной армии, обучив их применению радиокоммуникационной аппаратуры диапазона ВЧ/УВЧ для обеспечения оперативного взаимодействия с АМИСОМ в ходе совместных операций. Кроме того, ЮНСОС осуществило четыре медицинские эвакуации сотрудников Сомалийских национальных полицейских сил в ходе совместных операций с АМИСОМ.

79. Остаток средств Целевого фонда в поддержку Сомалийской национальной армии составляет лишь 8 млн. долл. США; этих средств достаточно для оказания поддержки армейским операциям на предстоящий шестимесячный период. Остаток взносов на счетах Целевого фонда в поддержку АМИСОМ составляет 1,6 млн. долл. США; эти средства предназначены для осуществления текущих проектов. Без использования дополнительных ресурсов возможности Отделения оказывать поддержку армии и АМИСОМ на этом решающем этапе будут серьезно ограничены.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

80. Что касается политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, то в двух договорах, заключенных ЮНСОС, подчеркивается его обязательство принимать участие в работе форумов по вопросам координации, обмена информацией, содействовать мониторингу и оценке рисков и укреплению потенциала АМИСОМ в качестве превентивной меры.

81. Одной из таких превентивных мер является организация подготовки по вопросам, касающимся политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, в ходе совместных поездок на этапе, предшествующем развертыванию. В марте для вооруженных сил Уганды и вооруженных сил Бурунди были проведены два мероприятия по профессиональной подготовке. Почти 80 командиров и старших офицеров приняли участие в брифингах по вопросам, касающимся прав человека и норм международного гуманитарного права и обязательства Организации Объединенных Наций осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека, а также последствий для поддержки, оказываемой АМИСОМ. Все участники подписали соответствующие формы, подтвердив тем самым, что они будут добиваться того, чтобы военнослужащие под их командованием были аналогичным образом проинструктированы и обязались сообщать о любых предполагаемых нарушениях прав человека или случаях сексуальной эксплуатации и надругательств через их командные инстанции.

82. В феврале в ходе организованной АМИСОМ встречи на высшем уровне с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, состоявшейся в Джибути, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, подтвердили важность неукоснительного соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права в ходе проводимых операций и в заключительном коммюнике указали, что политика должной осмотрительности в вопросах прав человека — это одно из средств, содействующих обеспечению соблюдения таких норм. В марте была созвана объединенная рабочая группа АМИСОМ/Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, которая рассмотрела меры по смягчению последствий нарушений прав человека в отношении сотрудников АМИСОМ, вопросы, касающиеся обмена информацией с Организацией Объединенных Наций в рамках подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения и необходимости проверки личных данных прибывающих командиров и старших офицеров.

VI. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

A. Расширение присутствия Организации Объединенных Наций

83. На всей территории страны по-прежнему поддерживалась максимальная численность сил за исключением Могадишо, где было открыто новое коммерческое предприятие по размещению сотрудников Миссии. В этой связи в столице максимальная численность международного персонала возросла с 415 человек до 445 человек. В результате этого общая максимальная численность персонала в стране возросла с 592 человек до 622 человек.

B. Интеграция

84. МООНСОМ продолжает осуществлять свой мандат, поддерживая тесные партнерские связи со Страновой группой Организации Объединенных Наций и проводя в ряде районов комплексные совместные операции. В частности, в отчетный период Группа по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов МООНСОМ-ПРООН оказала всестороннюю комплексную поддержку Национальной независимой избирательной комиссии в проведении выборов, а также областных консультаций по избирательному процессу 2016 года. Аналогичным образом Механизм глобальной координации по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений содействовал осуществлению совместных операций МООНСОМ-ПРООН в поддержку сомалийской совместной программы по обеспечению верховенства права. В обеих случаях заместитель руководителя группы, работающий по контракту с ПРООН, оказывает поддержку ответственному руководителю группы в МООНСОМ, обеспечивая бесперебойное взаимодействие по вопросам, касающимся технической консультативной помощи, политической поддержки, разработки и осуществления программ.

85. Продолжается работа по углублению сотрудничества в области прав человека и защиты женщин и детей. 17 марта группа старших руководителей в составе руководителей из МООНСОМ, ЮНСОС и Страновой группы Организации Объединенных Наций приняла решение выполнять специализированные функции по защите прав человека в рамках компонента прав человека.

C. Охрана и безопасность персонала

86. Группа по обеспечению безопасности сохраняет активное присутствие в Сомали, с тем чтобы сотрудники Организации Объединенных Наций могли находиться в стране и выполнять возложенные на них функции в непростых с точки зрения безопасности условиях.

87. В отчетный период персонал Организации Объединенных Наций в Могадишо, Кисмайо и Байдоа был косвенно затронут в результате нападений с использованием средств дальнего действия, включая минометы и ракеты B-10. Повышается угроза для Организации Объединенных Наций и других воздушных операций в Сомали в результате применения взрывчатых веществ малой мощности, спрятанных в электронной аппаратуре, которые могут быть тайком

пронесены на борт летательных аппаратов. Группа по обеспечению безопасности внимательно отслеживает сообщения о передвижениях и операциях «Аш-Шабааб» особенно в Нижней Шабелле, которые могут повлечь последствия для Организации Объединенных Наций.

88. С учетом вышеуказанных угроз были обновлены данные, применяемые в процессе планирования на случай возникновения чрезвычайных ситуаций в увязке с конкретными показателями и факторами, и представители Африканского союза и АМИСОМ обсудили соответствующие вопросы. Два авиаоператора Организации Объединенных Наций, Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций и ЮНСОС, осуществляющие воздушные операции, проанализировали процедуры оказания поддержки управлению гражданской авиации федерального правительства. Кроме того, ЮНСОС поручила Международной организации гражданской авиации провести независимую оценку по вопросу авиационной безопасности. Продолжается проверка системы безопасности в терминалах аэропорта Сомали, включая более строгую проверку пассажиров багажа и грузов. В апреле в Могадишо был проведен плановый имитационный эксперимент по вопросам регулирования кризиса.

VII. Замечания

89. Сомали переживает важнейший этап своего политического переходного периода. Вызовы в сфере безопасности и политические проблемы отрицательно сказываются на темпах достижения прогресса в ключевых приоритетных областях, определенных в концепции деятельности федерального правительства на 2016 год. Тем не менее в настоящее время стимулируется работа по планированию и обеспечению соблюдения права на проведение непрямых, ограниченных по числу участников выборов в 2016 году. Это будет знаковым событием, знаменующим собой бесспорный прогресс и указывающим путь к осуществлению более демократичной и всеохватной политики в ближайшие годы. Однако с учетом того, что мандаты законодательных и исполнительных органов истекают ближе к концу этого года, фактор времени играет против нас. В этой связи я настоятельно призываю заинтересованные стороны в Сомали незамедлительно приступить к практической подготовке по осуществлению избирательного процесса.

90. В предстоящий период важно принять эффективные меры для устранения угрозы безопасности, создаваемой «Аш-Шабааб», особенно с тем чтобы обеспечить безопасное и своевременное осуществление избирательного процесса. Меня, в частности, беспокоит наращивание сил «Аш-Шабааб» в Нижней Шабелле и районах Средней Шабелле, отрицательно сказывающееся на ситуации в области безопасности в Могадишо и приводящее к повышению частотности асимметричных нападений. В результате таких событий Организации Объединенных Наций и другим международным партнерам приходится осуществлять свою оперативную деятельность в условиях дополнительных ограничений.

91. Я отдаю должное АМИСОМ, национальной армии и их союзным силам за их неустанные усилия, предпринимаемые в трудных условиях, а также за жертвы, которые они продолжают приносить в интересах мира и стабильности в Сомали. Я подтверждаю необходимость сохранения давления на группировку

«Аш-Шабааб», применяя всеобъемлющий подход к противодействию угрозе со стороны воинствующего экстремизма.

92. Я выражаю озабоченность в связи с дефицитом средств на финансирование операций АМИСОМ, что создает угрозу подрыва усилий по борьбе с «Аш-Шабааб». Я настоятельно призываю государства-члены активизировать их поддержку АМИСОМ для содействия покрытию расходов, понесенных в ходе совместных операций, в частности возмещения расходов на выплату довольствия военнослужащим. Сокращение размера жалования персоналу АМИСОМ с 1 января 2016 года привело к образованию финансового дефицита Африканского союза и АМИСОМ. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу оказания содействия Африканскому союзу в изыскании приемлемого решения для обеспечения устойчивого и предсказуемого покрытия расходов на выплату жалования персоналу АМИСОМ.

93. Более эффективная система командования и управления АМИСОМ имеет исключительно важное значение для повышения эффективности оперативной деятельности. В этой связи я приветствую совпадение мнений АМИСОМ и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, как об этом было заявлено на Встрече на высшем уровне глав государств, состоявшейся в Джибути 28 февраля, по вопросу о том, что все авиационные средства должны находиться под контролем руководителя Миссии. Это не только поможет снизить накладные и косвенные расходы на операции по материально-техническому обеспечению, но и будет также содействовать коммерческой деятельности, имеющей важное значение для восстановления общин, а также будет содействовать усилиям, направленным на обеспечение основных маршрутов снабжения.

94. В конечном итоге крайне важно обеспечить развитие сектора безопасности в Сомали до такого уровня, когда он сможет взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в стране. Я приветствую тот факт, что федеральное правительство уделяет основное внимание вопросам создания федеральной системы безопасности, и при этом отмечаю, что для решения вопросов, касающихся системы командования и управления, потребуется наладить политическое взаимодействие на самом высоком уровне. В этой связи соглашение по основным параметрам новой политической модели для Сомали представляет собой важную веху на пути к созданию жизнеспособных полицейских служб в федеративной Сомали и обеспечивает основу для оказания скоординированной международной помощи. Я настоятельно призываю федеральное правительство обеспечить регулярную и предсказуемую выплату довольствия военнослужащим Сомалийской национальной армии, что по-прежнему является главным условием эффективной реформы сектора безопасности.

95. Я приветствую усилия, предпринимаемые субъектами в Сомали для достижения договоренности по модели выборов 2016 года и плана политической деятельности на период до 2020 года. Я приветствую, в частности, решение зарезервировать за женщинами 30 процентов мест в обеих палатах федерального парламента. Организация Объединенных Наций готова оказать необходимую поддержку в деле достижения этих имеющих исключительно важное значение целей. Я приветствую обязательство, принятое на Форуме высокого уровня по вопросам партнерства в Стамбуле, не допускать каких бы то ни было срывов

своевременного осуществления избирательного процесса и призываю все сомалийские заинтересованные стороны ускорить подготовку к этому процессу.

96. Я хотел бы также призвать федеральное правительство сделать одним из своих приоритетов финансовую поддержку Национальной независимой избирательной комиссии в целях содействия своевременному набору кадров и укреплению потенциала секретариата Комиссии, которому потребуется приступить к разработке плана по проведению выборов для организации референдума по Конституции и проведения всеобщих выборов.

97. Хотя в течение отчетного периода был достигнут определенный прогресс в процессе формирования государства и примирения, процесс общей федерализации пробуксовывает. В частности, отсутствие прогресса в формировании администраций в Хиране и Средней Шабелле вызывает озабоченность. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны участвовать в конструктивном диалоге и содействовать усилиям, необходимым для обеспечения социального примирения в целях незамедлительного формирования временной региональной администрации в Хиране и Средней Шабелле.

98. Я приветствую прогресс, достигнутый в деле содействия пересмотру Временной федеральной конституции, и призываю незамедлительно завершить процесс пересмотра. Я также приветствую предпринимаемые в настоящее время усилия по вовлечению в этот процесс сомалийских штатов — членов Федерации, особенно штата Пунтленд, и настоятельно призываю обеспечить в этом процессе более широкое участие организаций гражданского общества.

99. Я отмечаю существенное сокращение числа обвинений в нарушении прав человека, выдвигаемых против АМИСОМ, по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают воздушные удары, от которых страдает гражданское население. Кроме того, я выражаю озабоченность в связи с предположительными случаями нарушения прав человека национальными силами безопасности и в связи с тем, что в ходе военных операций нелегко установить принадлежность их участников к национальным силам или АМИСОМ. Это серьезный вопрос ответственности и отражается на репутации АМИСОМ, Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Я настоятельно призываю добиваться строгого соблюдения норм международного гуманитарного права в ходе совместных военных операций и оперативного и независимого расследования утверждений о нарушениях.

100. Что касается будущей деятельности, то исключительно важное значение имеет обеспечение осуществления скоординированной и надлежащим образом финансируемой стратегии восстановления общин, т.е. стратегии, предусматривающей обеспечение выполнения основных государственных функций в недавно освобожденных районах. Такие усилия должны продемонстрировать значение роли государственных учреждений поколению граждан, выросших в условиях отсутствия государственной власти. С этой целью я приветствую начало осуществления Ваданжирской национальной рамочной программы по вопросам местного управления и возможности, открывающиеся в связи с использованием национального механизма Фонда развития и восстановления.

101. В настоящее время явление «Эль-Ниньо» вызвало засуху в Пунтленде и Сомалиленде, которая не может не вызывать беспокойства у партнеров по гу-

манитарной деятельности. Ощущается настоятельная необходимость обеспечить финансирование гуманитарной деятельности с учетом определенных потребностей в пострадавших регионах. Инициатива «Гуманитарный призыв» по-прежнему не получает достаточного финансирования; средства, выделенные на цели осуществления этой инициативы, составляют лишь 16 процентов от необходимой суммы в 885 млн. долл. США. Партнеры по гуманитарной деятельности нуждаются в срочной финансовой помощи на сумму 105 млн. долл. США для оказания жизненно необходимой помощи населению численностью свыше 1 миллиона человек в Пунтленде и Сомалиленде в течение предстоящих шести месяцев.

102. Я воздаю должное моему Специальному представителю Майклу Китингу, двум заместителям Специального представителя и сотрудникам Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим международным и региональным организациям в Сомали за их неустанную упорную работу в опасных и трудных условиях. Я также выражаю признательность Африканскому союзу, Миссии Африканского союза в Сомали, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу и другим партнерам по деятельности в области развития за их постоянную поддержку. Наши партнерские связи должны выдержать испытание временем, и их необходимо продолжать углублять в процессе поиска путей достижения прочного мира и стабильности в Сомали.



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section